

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

**Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского»**

Методические рекомендации

**для работы с обучающимися образовательных организаций
высшего и среднего профессионального образования**

**«ФОРМИРОВАНИЕ У ОБУЧАЮЩИХСЯ НЕТЕРПИМОГО
ОТНОШЕНИЯ К КОРРУПЦИОННОМУ ПОВЕДЕНИЮ»**

*Одобрены на заседании Ученого совета
ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского»
протокол № 17 от « 23 » октября 2025 г.*

**При поддержке: Общественного совета Комитета противодействия
коррупции Республики Крым и Регионального совета по гражданско-
патриотическому воспитанию, профилактике терроризма и
деструктивного поведения молодежи при ФГАОУ ВО «Крымский
федеральный университет имени В.И. Вернадского»**

Составители:

*Губанова Е.В., к.ю.н., доцент, доцент кафедры уголовного права и
процесса юридического факультета Института «Таврическая академия»
ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», директор Координационного
центра по вопросам формирования у молодежи активной гражданской
позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных
конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактики
экстремизма ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского»;*

*Юрченко Л.В., к.ю.н., доцент, доцент кафедры уголовного права и
процесса юридического факультета Института «Таврическая академия»
ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского».*

г. Симферополь, 2025 г.

Методические рекомендации для работы с обучающимися образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования «Формирование у обучающихся нетерпимого отношения к коррупционному поведению» – Симферополь, 2025. – 22 с.

Протокол заседания кафедры уголовного права и криминологии юридического факультета института «Торическая Академия» ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» от 3 сентября 2025 г. № 1

Протокол заседания Общественного совета Комитета по противодействию коррупции Республики Крым, от 23 сентября № 5

Протокол заседания Регионального совета по гражданско-патриотическому воспитанию, профилактике терроризма и деструктивного поведения молодежи при ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» от 29 сентября 2025 г. № 6

Рецензенты:

Гуренко-Вайцман М.Н., д.ю.н., профессор, профессор кафедры теории и истории права юридического факультета Института «Таврическая академия» ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», начальник юридического управления ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского»

Бугаев В.А., к.ю.н., заведующий кафедрой уголовного права и процесса юридического факультета Института «Таврическая академия» ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского»

© федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского»

Содержание:

I. Основные нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции.

II. Понятие и сущность коррупции.

3.1. Признаки коррупции.

3.2. Виды коррупции.

3.3. Цена коррупции.

III. Профилактика коррупции в организациях (предприятиях, учреждениях)

IV. Конфликт интересов: понятие и способы урегулирования.

V. Ответственность за коррупцию.

5.1. Ответственность юридических лиц за совершение коррупционных правонарушений.

5.2. Ответственность физических лиц.

VI. Словарь основных коррупционных терминов, которые должен знать каждый.

VII. Рекомендации по обращению к тематическим информационным и медиаресурсам.

VIII. Рекомендации по обращениям в правоохранительные органы Республики Крым при коррупционных проявлениях.

Пример анкеты обучающегося для проведения антикоррупционного мониторинга в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования.

Одним из принципов государственной политики в сфере образования, закрепленных в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ, является воспитание правовой культуры обучающихся. В федеральные государственные образовательные стандарты высшего образования внесена универсальная компетенция, формирующая нетерпимое отношение к коррупционному поведению и способность противодействию такому поведению в профессиональной деятельности. Выполнение данной задачи невозможно без формирования правового, антикоррупционного мышления в обществе, в первую очередь, молодого поколения.

Формирование системы нравственных и смысловых ориентиров, основанных на уважении прав человека и позволяющих противостоять идеологии экстремизма, терроризма, проявлениям ксенофобии, коррупции, дискриминации по признакам социальной, религиозной, расовой, национальной принадлежности и другим социальным явлениям является одной из целей молодежной политики государства, которая нашла свое закрепление в Концепции молодежной политики и воспитательной деятельности ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» на период до 2030 года, утвержденной приказом ректора от 29.12.2023 г. №1513.

I. Основные нормативные правовые акт в сфере противодействия коррупции

31 октября 2003 года принята Конвенция «ООН против коррупции», которая является комплексным международным договором, препятствующим развитию и распространению коррупции во всех сферах жизнедеятельности. В данной Конвенции отмечено, что важным моментом в вопросах борьбы с коррупцией является то, что она уже не представляет собой не локальную проблему, а превратилась в транснациональное явление, которое затрагивает общество и экономику всех стран. Кроме того, Конвенцией предусматриваются составы преступлений, которые относятся к коррупционным. Конвенция была ратифицирована Россией федеральным законом от 08.03.06 № 40-ФЗ. Это обуславливает исключительное значение для международного сотрудничества в области предупреждения коррупции и борьбы с ней. Отмечены связи между коррупцией и другими формами преступности, в частности организованной преступностью и экономическими преступлениями, включая отмывание денежных средств. Особенно опасными являются факты коррупции, связанные с большими объемами активов, которые могут составлять значительную долю ресурсов государств, и ставящие под угрозу политическую стабильность и устойчивое развитие этих государств.

Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ, принят Государственной Думой Российской Федерации 19 декабря 2008 года в качестве меры профилактики коррупции, закрепляет деятельность,

направленную на формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению (ст. 6)¹.

Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», закон устанавливает правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения².

Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», закон устанавливает правовые и организационные основы осуществления контроля за соответствием расходов лица, замещающего государственную должность (иного лица), расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей доходу данного лица и его супруги (супруга), а также определяет категории лиц, в отношении которых осуществляется контроль за расходами, порядок осуществления контроля за расходами и механизм обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы³.

Закон Республики Крым от 22 июля 2014 года № 36-ЗРК «О противодействии коррупции в Республике Крым» принят Государственным Советом Республики Крым 9 июля 2014 года. Настоящий Закон определяет основные понятия, задачи, принципы, основные направления и формы противодействия коррупции в Республике Крым⁴.

Указ Главы Республики Крым от 20 февраля 2024 г. № 36-У «Об утверждении Плана по противодействию коррупции в Республике Крым на 2024 - 2026 годы, которым утверждается План по противодействию коррупции в Республике Крым на 2024 - 2026 годы, определяются задачи руководителей исполнительных органов Республики Крым, Аппарата Совета министров Республики Крым и государственных органов Республики Крым и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым⁵.

¹ Федеральный закон "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 N 273-ФЗ // СПС КонсультантПлюс URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (дата обращения: 28.08.2025.)

² Федеральный закон "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" от 17.07.2009 N 172-ФЗ // СПС КонсультантПлюс URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_89553/ (дата обращения: 28.08.2025.)

³ Федеральный закон "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" от 03.12.2012 N 230-ФЗ // СПС КонсультантПлюс URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_138550/ (дата обращения: 28.08.2025.)

⁴ Закон Республики Крым от 22 июля 2014 года № 36-ЗРК «О противодействии коррупции в Республике Крым» // СПС КонсультантПлюс URL: <https://rk.gov.ru/file/36-zrk.pdf?ysclid=mg8zxdac7p62419048> (дата обращения: 28.08.2025.)

⁵ Указ Главы Республики Крым от 20 февраля 2024 г. № 36-У «Об утверждении Плана по противодействию коррупции в Республике Крым на 2024 - 2026 годы // Сайт Правительства Республики Крым URL: <https://rk.gov.ru/documents/8018ed05-8b9a-4f82-bd45-c795684d9e4f?ysclid=mg900p4elv345712812> (дата обращения: 28.08.2025.)

II. Понятие и сущность коррупции

В соответствии со ст. 1 Закона **коррупция** - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

В своей сущности коррупция представляет собой негативное социальное явление, связанное с неправомерным использованием лицами предоставленной им власти и служебных полномочий с целью удовлетворения личностных интересов или интересов третьих лиц, а также других правонарушений, которые создают условия для совершения коррупционных деяний или их сокрытия.

Термин «коррупция» переводится как «разрушение, искривление, коррозия». Действительно, коррупция оказывает разрушительное воздействие на все процессы в обществе: экономические, социальные, нравственные.

Самым распространённым **проявлением** коррупции считается **взяточничество** — поборы откатов за оказание каких-либо услуг или предоставление конкурентных преимуществ. Коррупцию часто можно встретить при проведении тендеров и осуществлении госзакупок.

Коррупция существует постольку, поскольку лицо, наделенное полномочиями, может распоряжаться не принадлежащими ему ресурсами путем принятия или непринятия тех или иных решений.

В число таких ресурсов могут входить бюджетные средства, государственная или муниципальная собственность, государственные заказы или льготы и т.п.

Опасность коррупции заключается и в том, что очень редко должностное (служебное) лицо может извлечь незаконную выгоду из своего должностного (служебного) положения, действуя изолированно, не вовлекая в свою противоправную деятельность других людей.

Формы коррупции:

- искусственные незаконные преграды;
- принятие противоправного решения (иногда решение, морально не приемлемое для общественного мнения);
- понуждение под давлением или при помощи шантажа к принятию незаконного решения;
- покупку голосов избирателей во время выборов;
- незаконная приватизация;
- лоббизм, фаворитизм, протекционизм, взносы на политические цели;

➤ коррупции в негосударственных организациях (в частном секторе), например, предоставление незаконных преимуществ в закупочной деятельности.

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Признаки коррупции:

- Наличие властных полномочий.
- Властные полномочия используются в личных (корыстных) целях или в интересах третьих лиц.
- Всегда направлена на получение материальной или нематериальной выгоды.

Виды коррупции:

1) В зависимости от субъекта коррупции, злоупотребляющего служебным положением:

- государственная коррупция (коррупция госчиновников);
- коммерческая коррупция (коррупция менеджеров фирм);
- политическая коррупция (коррупция политических деятелей).

2) В зависимости от субъекта коррупции, выступающего инициатором коррупционных отношений:

- запрашивание (вымогательство) взяток по инициативе должностного лица;
- подкуп по инициативе просителя.

3) В зависимости от субъекта коррупции, являющегося взяткодателем:

- индивидуальная взятка (со стороны гражданина);
- предпринимательская взятка (со стороны легальной фирмы);
- криминальный подкуп (со стороны криминальных предпринимателей – например, наркомафии).

4) В зависимости от формы выгоды, получаемой взяткополучателем от коррупции:

- денежные взятки;
- обмен услугами (патронаж, nepotизм).

5) В зависимости от степени централизации коррупционных отношений:

- децентрализованная коррупция (каждый взяточник действует по собственной инициативе);
- централизованная коррупция «снизу вверх» (взятки, регулярно собираемые нижестоящими чиновниками, делятся между ними и более вышестоящими);
- централизованная коррупция «сверху вниз» (взятки, регулярно собираемые высшими чиновниками, частично передаются их подчиненным).

Цена коррупции

Образование.

Коррупция ведет к появлению лиц, лишь формально владеющих необходимыми квалификационными навыками, знаниями. В результате такие лица, попадая в профессиональную среду, в которой осуществляются высокорисковые виды деятельности, подвергают опасности жизнь и здоровье людей.

«Коррупция ослабляет мотивацию»; коррупция влечет снижение стремления «напряженно трудиться и уважать законы», в конечном итоге, это может «сказаться на качестве человеческого капитала, утратившего стимулы к совершенствованию своих навыков».

Коррупция в высшем образовании ведет к постоянному воспроизводству такого рода «специалистов», что помимо прочего служит демотивирующим, некоторые исследователи здесь используют слово «деморализующим» фактором, невозможности роста талантливых и профессиональных специалистов.

Последствие коррупции в высшем образовании — снижение доверия к сфере образования, как у граждан, так и у иностранцев — потенциальных абитуриентов российских образовательных организаций. Следствием этого становится снижение рентабельности инвестиций в сферу высшего образования как отдельных людей, так и общества в целом. Результаты этого — не просто прямые экономические потери для образовательных организаций и бюджета, но и снижение конкурентоспособности страны в целом, снижение возможностей ее влияния на окружающий мир (на сегодняшний день образование в том числе понимается как одна из статей экспорта и как способ привлечения на территорию государства талантливой молодежи со всего мира)

Экономическая стабильность и рост.

Еще одним весьма актуальным вопросом является взаимосвязь между коррупцией и темпами экономического роста. Учеными выявлена значительная отрицательная корреляция между ВВП на душу населения и уровнем коррумпированности страны: бедные страны, как правило, сильнее коррумпированы, чем богатые. Этот вывод подтверждают многочисленные статистические исследования.

Политическая стабильность.

Главным следствием коррупции является разложение государства вследствие его захвата, фактической приватизации частными корпоративными структурами. Государство вместо защиты общих интересов становится «служанкой» коррупционеров. Кроме того, подрывается доверие населения к власти, создается нежелательный имидж страны за рубежом. Подрывается принцип законности, гибнет правосудие.

Социум.

В социальной сфере усиливается напряженность, так как из-за коррупции растут масштабы социальной несправедливости. Коррупция явно подрывает и общественную безопасность, так как вследствие ее распространения покрываются многие преступления, в том числе террористической направленности, наркобизнес и др.

III. Профилактика коррупции в организациях (предприятиях, учреждениях)

В соответствии со ст. 13.3 Закона **организации обязаны принимать меры по предупреждению коррупции.** С другой стороны, при трудоустройстве у работника возникает обязанность соблюдать положения утвержденной антикоррупционной политики и локальных нормативных актов организации в сфере предупреждения коррупции, такие обязанности, а в некоторых случаях запреты и ограничения, рекомендуется включить в трудовые договоры всех работников организации

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации (например, предусмотреть и применять антикоррупционную оговорку в гражданско-правовых договорах, соблюдение этических требований, соблюдение правил получения подарков, поощрение за добросовестный труд...);
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Содержание антикоррупционной политики конкретной организации определяется спецификой этой организации и особенностями условий, в которых она функционирует.⁶

Так, например, согласно Приказа Минобрнауки России от 13.09.2024 г. № 601 «Об организации работы по предупреждению коррупции в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством науки и высшего образования Российской Федерации» меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, должны включать:

1. Разработка положений:

- о должностном лице (структурном подразделении), ответственном за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- о Комиссии по соблюдению требований к должностному поведению и урегулированию конфликта интересов;
- о мерах по недопущению составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов;
- о порядке сообщения работниками (наименование организации) о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа);
- о сотрудничестве с правоохранительными органами и органами прокуратуры в сфере противодействия коррупции;

2. Разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации (например, предусмотреть и применять антикоррупционную оговорку в гражданско-правовых договорах).

3. Принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации.

4. План противодействия коррупции.

Утвержденная антикоррупционная политика организации (далее - политика):

- доводится до сведения всех работников организации, в том числе посредством оповещения по электронной почте;
- принимаемые на работу в организацию знакомятся с политикой под роспись;
- обеспечивается возможность беспрепятственного доступа работников к тексту политики, например, путем размещения на корпоративном сайте;

⁶ См.: Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, рекомендованы Минтрудом России (с изменениями на 8 апреля 2014 года), целью которых является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств

– предусматривается «переходный период» с момента принятия политики и до начала ее действия, в течение которого проводится обучение работников организации внедряемым стандартам поведения, правилам и процедурам,

– подлежит непосредственной реализации и применению в деятельности организации;

– осуществляется регулярный мониторинг хода и эффективности реализации политики;

– пересмотр принятой политики проводится в случаях внесения изменений в ТК РФ и законодательство о противодействии коррупции, изменения организационно-правовой формы организации и т.д.

Принятие политики в форме локального нормативного акта обеспечит обязательность ее соблюдения всеми работниками организации, что может быть также обеспечено посредством включения данных требований в трудовые договоры в качестве обязанности работников.

IV. Конфликт интересов: понятие и способы урегулирования

Одним из направлений профилактики коррупции в организациях является мероприятия по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Согласно ст. 11 Закона лицо обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов, уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» статья 2 дает следующее определение «конфликт интересов педагогического работника» - ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Приведем типовые ситуации конфликта интересов в образовательной организации:

По отношению к обучающимся, являющимися аффилированным с работником лицом:

- выставление оценок;
- оплачиваемое репетиторство;
- членство в жюри при участии в обучающегося в конкурсе;

- участие в коллегиальном принятии решения при назначении повышенной стипендии...

По отношению к работникам, являющимся аффилированным с работником лицом:

- работник принимает решение или участвует в принятии решения о приеме на работу;

- находится в подчинении работника или в функциональной зависимости от него;

- принятие решения по объему учебной нагрузки, об оплате труда, о поощрении, о продлении трудового договора, о повышении в должности, о направлении на повышение квалификации, стажировку, о назначении проверки, о применении дисциплинарного взыскания и т.д.;

- согласование организационно-распорядительных и финансовых документов в отношении данного лица;

- ходатайства о поощрении, наказании;

- определяет или участвует в определении круга обязанностей своего аффилированного лица, дает ему обязательные для исполнения поручения, оценивает или принимает участие в оценке результатов его трудовой деятельности

- рассматривает жалобы в отношении своего родственника, принимает или участвует в принятии решений относительно таких жалоб;

- замещение должности, находящейся в подчиненности и (или) подконтрольности, в т.ч. у самого себя по основному месту работы;

- Замещение нескольких руководящих должностей и др.

По отношению к внешним лицам:

- принимает решения или участвует в подготовке и/или принятии решений о заключении с юридическими лицами договоров, предметом которых является закупка товаров, работ, услуг для нужд Университета, сдача в аренду или продажа имущества, принадлежащего Университету, при этом работник и аффилированное с ним лицо получает от данного юридического лица доход;

- заключение договора с физическим лицом, в том числе с индивидуальным предпринимателем, если это лицо каким-либо образом связано с работником;

- использование информации, ставшей известной в ходе выполнения трудовых обязанностей, для получения выгоды или конкурентных преимуществ при совершении коммерческих сделок для себя или иного аффилированного лица и др.

В организации создается специальная комиссия по урегулированию конфликта интересов. Ее деятельность регулируется соответствующим Положением.

Положение о конфликте интересов - это внутренний документ организации, устанавливающий порядок выявления и урегулирования

конфликтов интересов, возникающих у работников организации в ходе выполнения ими трудовых обязанностей.

При возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов работник организации составляет письменное уведомление по установленной форме и направляет в комиссию по урегулированию конфликта интересов.

По итогам рассмотрения комиссия по урегулированию конфликта интересов принимает одно из следующих решений:

- признать, что при исполнении служащим или лицом, замещающим соответствующую должность, должностных обязанностей, **конфликт интересов отсутствует**;
- признать, что при исполнении служащим или лицом, замещающим соответствующую должность, должностных обязанностей, личная заинтересованность **приводит или может привести к конфликту интересов**;
- признать, что служащий или лицо, замещающее соответствующую должность, **не соблюдал требования урегулирования конфликта интересов**.

V. Ответственность за коррупцию

Коррупция преследуется законом в нашей стране и во всем мире.

1. Ответственность юридических лиц за совершение коррупционных правонарушений (ст. 14 Закона).

1.1. Административная ответственность:

КоАП РФ Ст. 19.28. «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица».

1.2. Гражданско-правовая ответственность: ст.ст. 1064, 1068 ГК РФ.

Ст. 1068 ГК РФ «Ответственность юридического лица или гражданина за вред, причиненный его работником»: юридическое лицо либо гражданин возмещает вред, причиненный его работником при исполнении трудовых (служебных, должностных) обязанностей.

Ст. 575 ГК РФ «Запрещение дарения»: запрет на дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает 3000 рублей, работникам образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, и аналогичных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами, находящимися в них на лечении, содержании или воспитании, супругами и родственниками этих граждан; лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственным служащим, муниципальным служащим, служащим Банка России в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими

служебных обязанностей; в отношениях между коммерческими организациями.

Кроме случаев дарения в связи с протокольными и иными официальными мероприятиями.

Применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.

2. Ответственность физических лиц (ст. 13 Закона)

2.1. Дисциплинарная ответственность за коррупционные правонарушения.

Нарушения законодательных запретов, требований и ограничений, установленных для работников в целях предупреждения коррупции, которые являются основанием для применения дисциплинарных взысканий.

Статья 192 ТК РФ «Дисциплинарные взыскания»: 1) замечание; 2) выговор; 3) увольнение по соответствующим основаниям.

Например: п. 7.1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ «Расторжение трудового договора по инициативе работодателя» трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случаях:

- неприятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является,

- непредставления или представления неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо непредставления или представления заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей,

- открытия (наличия) счетов (вкладов) в случаях, предусмотренных ТК РФ, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя.

Часть 8 статьи 8 Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера ФЗ «О противодействии коррупции» так же предусматривает применение дисциплинарного взыскания.

2.2. Административно ответственность, например, статьями КоАП:

- 5.16 «Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах»

– 5.20 «Незаконное финансирование избирательной кампании, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума, выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам»

– 5.45 «Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума»

– 5.47 «Сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом»

– 5.50 «Нарушение правил перечисления средств, внесенных в избирательный фонд, фонд референдума»

– 7.27 «Мелкое хищение» (в случае совершения соответствующего действия путем присвоения или растраты)

– 7.30 «Нарушение порядка размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков»

– 19.28 «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица»

– 19.29 «Незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного служащего)» и другие.

2.3. Уголовная ответственность:

С точки зрения действующего УК РФ под признаки коррупционных подпадают, прежде всего, преступления, предусмотренные ст. 290-291.1 (взятничество – самые опасные коррупционные преступления), а также ст. 285 – 285-2, 292, ч. 3 ст. 159, ч. 3 160 УК РФ и другие.

Кроме коррупционных в нашей сфере распространены и другие, так называемые «служебные» преступления (более широкая группа), риск совершения которых очень высок. Это, например, превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ) и другие.

Это означает, что любой из нас, какую бы должность он не занимал, к сожалению, может случайно или намеренно стать участником коррупционного преступления, либо стать жертвой псевдоборьбы с коррупцией.

Признаки коррупционного преступления:

1. умышленное преступление;
2. совершаемое служебным/должностным лицом органа государственной власти или местного самоуправления, иных организаций, указанных в законе;
3. с использованием своего служебного/должностного положения, полномочий;
4. с корыстных мотивов, иной личностной заинтересованности или для удовлетворения интересов третьих лиц.

Субъект коррупционного преступления.

В соответствии с Примечанием 1 к ст. 285 УК это лица постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в госорганах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, гос. внебюджетных фондах, госкорпорациях, госкомпаниях, публично-правовых компаниях, на государственных и муниципальных унитарных предприятиях, в хозяйственных обществах, в высшем органе управления которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование имеет право прямо или косвенно (через подконтрольных им лиц) распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами голосов либо в которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование имеет право назначать (избирать) единоличный исполнительный орган и (или) более пятидесяти процентов состава коллегиального органа управления, в акционерных обществах, в отношении которых используется специальное право на участие Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальных образований в управлении такими акционерными обществами ("золотая акция"), а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ.

В соответствии с Примечанием 1. к ст. 201 УК это лица выполняющие управленческие функции в коммерческой или иной организации, за исключением организаций, указанных в пункте 1 примечаний к статье 285 УК, либо в некоммерческой организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления либо государственным или муниципальным учреждением, признается лицо, выполняющее функции единоличного исполнительного органа либо члена совета директоров или иного коллегиального исполнительного органа, или лицо, постоянно, временно либо по специальному полномочию выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в этих организациях.

Субъектом дачи взятки, коммерческого подкупа, посредничества во взяточничестве или в коммерческом подкупе является физическое лицо, достигшее 16-ти летнего возраста.

VI. Словарь основных коррупционных терминов, которые должен знать каждый

Антикоррупционная политика организации - комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности организации.

Бытовая коррупция - коррупция, возникающая в результате взаимодействия должностных лиц и граждан, когда последние решают посредством взяток свои повседневные проблемы.

Взятки дача - передача взятки должностному лицу лично или через посредника.

Взятки получение - получение должностным лицом лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера за действия (бездействия) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц.

Взяткодатель - любое физическое вменяемое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста, передавшее взятку должностному лицу лично либо через посредника.

Взяткополучатель, взяточник - должностное лицо, получившее взятку лично либо через посредника.

Взяточничество - должностное преступление, заключающееся в получении и даче взяток.

Доверие - уверенность в чьей-либо добросовестности, искренности; в правильности чего-нибудь и основанное на этом отношение к кому-нибудь или чему-нибудь. Злоупотребление доверием нередко сопровождается коррупционными правонарушениями.

Злоупотребление доверием - использование доверительных отношений при совершении коррупционного правонарушения. Доверие следует отличать от доверчивости как свойства характера человека. Доверие основывается на каких-либо юридических или фактических основаниях.

Конфликт - столкновение противоположных позиций, интересов, взглядов, мнений субъектов взаимодействия, сопровождающееся их негативными переживаниями.

Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника (представителя организации) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (трудовых) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника (представителя организации) и правами и законными интересами организации, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой репутации организации, работником (представителем организации) которой он является.

Коррупционные нормы - положения проектов документов, содержащие коррупционные факторы.

Коррупционные факторы - положения проектов документов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении документов, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их.

Коррупционная преступность – это целостная, относительно массовая

совокупность преступлений, посягающих на авторитет государственной службы или службы в органах местного самоуправления, выражающихся в незаконном получении преимуществ лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, либо в предоставлении данным лицам таких преимуществ, а также совокупность самих этих лиц.

Коррупция — это болезнь «грязных» рук. Это социальное явление, заключающееся в разложении власти, когда государственные (муниципальные) служащие и иные лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, используют свое служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах.

Корысть - 1) выгода, материальная польза, получаемая должностным лицом в результате совершения коррупционных правонарушений; 2) одно из альтернативных свойств коррупционных правонарушений, выражающееся в стремлении обогатиться или обогатить других лиц за счёт чужого имущества или прав на него с нарушением установленного правовыми нормами и договорами порядка распределения материальных благ.

Личная заинтересованность работника (представителя организации) - заинтересованность работника (представителя организации), связанная с возможностью получения работником (представителем организации) при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

Мошенник - тот, кто занимается мошенничеством, плут, жулик. Мошенничество - хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путём обмана или злоупотребления доверием; неблагоприятные жульнические действия с корыстными целями.

Обман - ложное представление о чём-нибудь, заблуждение; умышленное искажение (активный обман) или сокрытие истины (пассивный обман) с целью ввести в заблуждение лицо, во владении или ведении которого находится имущество или права на имущество и таким образом добиться добровольной передачи имущества или права на имущество в распоряжение преступника.

Ответственность - контроль над деятельностью и поведением, связанный с выполнением норм и правил и осуществляемый в различных формах.

Отношения коррупционные - поиск, установление и поддержание противоправных отношений между должностными лицами и иными (физическими и юридическими) в целях достижения каждой из сторон своих личных корыстных целей.

Получение взятки - получение должностным лицом лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц.

Присвоение или растрата коррупционные - хищение чужого имущества, переданного виновному, совершенное лицом с использованием своего служебного положения.

Продажность - склонность должностного лица за деньги и иные материальные блага совершить бесчестные поступки, должностные правонарушения.

Шантаж - неблагоприятные действия, угроза разоблачения разглашения компрометирующих сведений в целях вымогательства, а также вообще угроза, запугивание чем-нибудь с целью создать выгодную для себя обстановку.

VII. Рекомендации по обращению к тематическим информационным и медиаресурсам

Генеральная прокуратура РФ, противодействие коррупции:



Министерство внутренних дел РФ, противодействие коррупции:



Министерство юстиции РФ, «Что такое коррупция и как бороться с ней»:



Координационный центр по вопросам формирования у молодежи активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», медиаресурсы:



Сайт ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского», антикоррупционная политика Университета.



VIII. Рекомендации по обращениям в правоохранительные органы Республики Крым при коррупционных проявлениях

Комитет по противодействию коррупции Республики Крым

Является исполнительным органом государственной власти Республики Крым специальной компетенции, осуществляющим реализацию государственной политики в сфере противодействия коррупции, уполномоченным органом Республики Крым по осуществлению функций по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Адрес: Республика Крым, 295005, г. Симферополь, пр. Кирова, 13

Телефоны: (3652) 27-61-47

Электронный адрес: kom.korrupt@rk.gov.ru

Министерство внутренних дел по Республике Крым

Адрес: г. Симферополь, ул. Б. Хмельницкого, 4

Телефон доверия Управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Крым: +7(978)063-43-76.

Главное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым

Адрес: 295034, Россия, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, д. 76

Телефон: (3652) 500-770

Телефон доверия: (3652) 500-751

Телефон дежурного: (3652) 500-750 или +7-978-909-11-11

Ребенок в опасности: (3652) 500-760 или 123

Прокуратура Республики Крым

В прокуратуру Республики Крым по фактам коррупционных проявлений можно обратиться путем подачи устных или письменных обращений при личном приеме, через Интернет-приемную, а также в территориальные органы прокуратуры Республики Крым.

Интернет-обращения рассматриваются в прокуратуре республики в соответствии с требованиями Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации, утвержденной приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 30.01.2013 № 45.

Вы можете обратиться с заявлением, предложением, жалобой или ходатайством в прокуратуру Республики Крым.

Сайт <http://rkproc.ru/ru/page/napisat-obrashchenie>

Контактные телефоны прокуратуры Республики Крым: +7 3652 550-399; +7 3652 550-394; +7 3652 550-347

IX. Пример анкеты обучающегося для проведения антикоррупционного мониторинга в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования

Приглашаем Вас принять участие в социологическом исследовании, проводимом

(структурное подразделение/филиал/кафедра)

ФГОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», посвященном отношению к коррупции и вопросам противодействия ей.

Мы надеемся на Вашу ответственность и серьезное отношение, ведь от искренности Ваших ответов зависит успех исследования.

Опрос анонимный (Ф.И.О. указывать не нужно)

- | | |
|---|--|
| 1. Сколько Вам лет? _____ | ☐ Использование государственных, муниципальных средств в личных целях |
| 2. Выберите пол | ☐ Другое |
| ☐ Мужской | 4. Откуда вы можете узнать/узнаете о коррупции? |
| ☐ Женский | ☐ Правоохранительные органы |
| 3. Что вы понимаете под коррупцией? | ☐ СМИ |
| ☐ Взяточничество | ☐ Заявления властей |
| ☐ Подношение подарков учителям, работникам (должностным лицам) | ☐ Личный опыт |
| ☐ Использование должностного положения в личных, корыстных интересах | ☐ Родные, друзья, знакомые |
| | 5. Вы доверяете власти, правоохранительным органам в решении какой-либо проблемы? |

- ☐ Да
☐ Нет
6. Каковы основные причины вашего недоверия к властям?
- ☐ Коррупция власти
☐ Неэффективность
☐ Низкая мораль
☐ Иные причины
☐ Таковых не имеется
7. Какова, по вашему мнению, распространенность коррупции в повседневной жизни?
- ☐ Частое явление
☐ Редкое
☐ Очень редкое
8. Какова главная причина распространения коррупции?
- ☐ Несовершенство законов
☐ Нежелание бороться (таков менталитет)
☐ Недостаток контроля
☐ Отсутствие честных и принципиальных людей в правоохранительных органах и органах власти
☐ Низкая зарплата
☐ Другое
9. Приходилось ли вам встречаться с фактами коррупции в сфере образования?
10. Приуждали ли вас учителя, администрация школы сдавать деньги на нужды класса, школы?
- ☐ Да
☐ Нет
11. Давали ли вы деньги учителям за подготовку к экзаменам?
- ☐ Да
☐ Нет
12. От чего зависит ваше поступление в ВУЗ?
- ☐ от знаний
☐ от удачи
☐ от денег
☐ от «блата»

13. Каковы главные последствия коррупции?

- ☐ Нарушение прав людей
☐ Социальное расслоение
☐ Рост преступности
☐ Потеря доверия граждан к государству
☐ Подрыв экономики
☐ Другое

14. Считаете ли вы, что с коррупцией необходимо бороться?

- ☐ Да
☐ Нет

Что ТЫ выберешь, если...:

1. За возможность без проблем поступить и учиться в престижном ВУЗе тебе предложат заплатить?
- ☐ «заплатчу»
☐ «буду пробовать поступать своими силами»
☐ «откажусь от обучения в этом ОУ»
☐ «сообщу в полицию»
2. За внимательное отношение и особое лечение твоего близкого человека в больнице тебе предложат заплатить?
- ☐ «заплатчу»
☐ «буду требовать бесплатного выполнения работниками учреждения здравоохранения выполнения своих обязанностей»
☐ «сообщу в полицию»
3. За решение спорного вопроса в каком-либо учреждении в твою пользу тебе предложат заплатить?
- ☐ «заплатчу»
☐ «откажусь, т. к. сумею добиться своего силой законов»
☐ «сообщу в полицию»