



**ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ  
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИМ КОМИССИЯМ  
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Москва**

**2008 г.**

**Содержание**

Введение	3
1. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации	4-22
2. Мониторинг реализации положений Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (нормотворческий этап по состоянию на 1 октября 2008 года)	23-56

## Введение

Важную роль в общегосударственной системе противодействия терроризму играют антитеррористические комиссии (АТК) в субъектах Российской Федерации. На них возложены функции координации деятельности территориальных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

В настоящее время на фоне сохранения и укрепления силовой составляющей борьбы с конкретными террористическими проявлениями особую значимость приобретает проблема повышения эффективности противодействия идеологии терроризма. В связи с этим одним из главных приоритетов деятельности в АТК является практическая реализация на региональном уровне «Комплексного плана информационного противодействия терроризму в Российской Федерации на 2008 – 2012 годы». Это предполагает качественно более высокий уровень информационно-методического обеспечения деятельности АТК, усиление эффективности взаимодействия в этой сфере субъектов противодействия терроризму с институтами гражданского общества.

Настоящая брошюра предваряет серию материалов, подготовленных аппаратом НАК в помощь АТК в субъектах Российской Федерации. Публикуемая в брошюре Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (далее – Концепция) разработана в рамках реализации федеральной целевой программой «Антитеррор (2005-2007 годы)». Ее положения базируются на достигнутом уровне законодательного и нормативного правового регулирования правоотношений в сфере противодействия терроризму, расширяют и укрепляют основу для совершенствования антитеррористической деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, предусматривают участие в ней государственных и общественных институтов, не входящих в НАК.

В работе над Концепцией участвовали ученые научно-исследовательских и образовательных учреждений ФСБ России, специалисты-практики органов федеральной службы безопасности, сотрудники аппарата НАК, а также эксперты федеральных органов исполнительной власти, представленных в Комитете. Она рассмотрена и одобрена на 12 заседании НАК 12 февраля 2008 года.

Мониторинг реализации положений Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (нормотворческий этап по состоянию на 1 октября 2008 года) содержит изложенный в табличной форме анализ правовых основ противодействия терроризму в нашей стране и нормотворческую деятельность по их совершенствованию после вступления в силу указанного закона.

Брошюра подготовлена в помощь сотрудникам АТК в субъектах Российской Федерации.

*Аппарат Национального антитеррористического комитета*

# КОНЦЕПЦИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ<sup>1</sup>

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (далее – Концепция) представляет собой систему официально признанных в Российской Федерации взглядов, направленных на обеспечение безопасности личности, общества и государства от угроз терроризма.

Целью Концепции является определение основных направлений создания и развития общегосударственной системы противодействия терроризму, отвечающей складывающейся оперативной обстановке и перспективам её развития.

## **1. Терроризм как угроза национальной безопасности Российской Федерации**

### **1.1. Современный терроризм и основные тенденции его распространения**

Терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Как криминальное явление терроризм – противоправные, уголовно наказуемые деяния, выражающиеся в совершении взрывов, поджогов или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в этих целях.

Терроризм включает в себя идеологию насилия и террористическую деятельность в различных формах. К террористической деятельности относятся планирование создания и (или) создание террористических структур, вовлечение в террористическую деятельность, финансирование и иное содействие данной деятельности, пропаганда насильственных методов достижения социально-политических целей, а также собственно совершение террористических актов.

Основными тенденциями развития современного терроризма являются:

- расширение географии терроризма в мире и его интернационализация;
- усиление взаимного влияния различных внутренних и внешних социальных, политических, экономических и иных факторов, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- повышение уровня организованности террористической деятельности, создание крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой;
- усиление взаимосвязи терроризма и организованной преступности;

---

<sup>1</sup> Концепция одобрена на 12 заседании НАК 12.02.08 г

- рост финансового и материально-технического обеспечения террористических структур;
- стремление субъектов терроризма овладеть средствами массового поражения людей;
- попытки использования терроризма как инструмента вмешательства во внутренние дела государств;
- использование субъектами терроризма международных неправительственных организаций;
- разработка и совершенствование новых форм и методов терроризма, направленных на расширение масштабов последствий террористических акций и увеличение количества жертв.

Степень опасности угроз террористических актов обуславливается уровнем совершенствования форм, методов, сил и средств террористической деятельности, тактики ее осуществления, а также эффективностью антитеррористических мер национальных и международных систем противодействия терроризму.

## **1.2. Факторы возникновения и распространения терроризма в Российской Федерации**

Возникновение и распространение терроризма в Российской Федерации имеет глубокую историческую природу и кроется в наличии политических, экономических, социальных, межнациональных, конфессиональных противоречий и общественных конфликтов в различных сферах жизнедеятельности общества и государства, формируются под воздействием как внешних - глобальных, общих для всего мирового сообщества террористических угроз, так и внутренних - специфических для России.

Внутренними факторами, обуславливающими возникновение и распространение терроризма в России либо способствующими ему, являются:

- рост организованной преступности и коррупции;
- незаконный оборот оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ;
- недостаточная эффективность используемых в сфере противодействия терроризму административно-правовых и иных режимных мер;
- негативное влияние массовой культуры, пропагандирующей насилие и жестокость.

К внешним факторам, способствующим возникновению и распространению терроризма в России, относятся:

- устремления ряда иностранных государств, направленные на ослабление России и снижение ее роли в мировом сообществе;
- геополитические притязания отдельных государств на определенные регионы и территории Российской Федерации, желание установить в них свое политическое, экономическое или иное влияние;
- подрывная деятельность спецслужб иностранных государств;

- предоставление отдельными иностранными государствами возможностей и условий для размещения на своей территории лагерей подготовки международных террористических и экстремистских организаций, в том числе и антироссийской направленности;
- наличие устойчивых очагов террористической активности вблизи границ Российской Федерации;
- деятельность ряда зарубежных националистических и религиозных организаций по оказанию финансовой поддержки бандподполью и радикальным экстремистским организациям, действующим на территории России.

### **1.3. Субъекты терроризма, цели, способы и средства терроризма**

**Субъекты терроризма** – организации, а также отдельные лица (группы лиц), организующие и осуществляющие террористическую деятельность (или способствующие её подготовке и проведению), направленную на нанесение ущерба охраняемым законами Российской Федерации интересам личности, общества и государства.

Разнообразие субъектов терроризма определяет многоплановость и общественную опасность преследуемых ими целей, которые у российских и зарубежных субъектов террористической деятельности зачастую совпадают, следствием чего является их тесное взаимодействие и координация усилий.

Терроризм - многообъектное преступление, главной целью которого является общественная безопасность, равно как посягательства на:

- жизнь и здоровье граждан;
- объекты критической инфраструктуры;
- природную среду;
- информационную среду;
- органы государственного управления;
- государственных и общественных деятелей.

**Основной метод террористической деятельности** – шантаж (запугивание) органов власти и населения опасностью гибели людей, причинением значительного имущественного ущерба либо наступлением иных общественно опасных последствий, осуществляемый в целях нарушения общественной безопасности и оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам.

Способы совершения террористических актов – определенный порядок и последовательность применяемых средств и приемов, используемых террористом (группой или организацией) для совершения террористического акта, в том числе:

- вооруженное нападение;
- захват заложника;
- подрыв;
- поджог;

- распространение вредных для здоровья людей радиоактивных, химических, биологических и иных опасных веществ и их компонентов;
- применение элементов компьютерных и информационных технологий.

В зависимости от способа совершения террористического акта можно выделить: «ядерный», «химический», «биологический», «кибер» и другие виды терроризма.

## **2. Общегосударственная система противодействия терроризму**

Общегосударственная система противодействия терроризму (далее - ОГСПТ) представляет собой совокупность организационных структур (**субъектов противодействия терроризму**), которые в рамках полномочий, установленных законами и изданными на их основе нормативными правовыми актами, осуществляют деятельность по противодействию террористическим угрозам, разрабатывают и реализуют комплекс мер по **профилактике террористических угроз**, выявлению и пресечению террористической деятельности, минимизации и ликвидации возможных последствий террористических актов.

ОГСПТ, в силу возложенных задач, призвана обеспечить системное и эффективное использование потенциала государства и общества для защиты от угроз террористических актов.

### **2.1. Субъекты ОГСПТ**

**Субъектами ОГСПТ** являются - уполномоченные органы государственной власти, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также отдельные граждане, оказывающие содействие органам государственной власти в осуществлении мероприятий в данной сфере.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством Президент Российской Федерации определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму; устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом; принимает решение в установленном порядке об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации.

Федеральное Собрание Российской Федерации формирует законодательную основу противодействия терроризму на федеральном уровне.

Правительство Российской Федерации определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму; организует разработку и

осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений; организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами.

Федеральные органы исполнительной власти осуществляют деятельность по противодействию терроризму в пределах своих полномочий.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий организуют и осуществляют на территории субъекта Российской Федерации, деятельность по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Координацию действий федеральных органов исполнительной власти, анти-террористических комиссий в субъектах Российской Федерации, организацию их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями в области противодействия терроризму осуществляет Национальный антитеррористический комитет (далее – НАК).

Координацию деятельности территориальных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в субъектах Российской Федерации осуществляют антитеррористические комиссии субъектов Российской Федерации (далее - АТК).

В целях организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями в составе НАК функционирует Федеральный оперативный штаб (далее – ФОШ), а для управления контртеррористическими операциями в субъектах Российской Федерации – оперативные штабы субъектов Российской Федерации (далее – ОШ).

Для противодействия террористическим угрозам, направленным против российских граждан и учреждений за рубежом, в том числе военных и важных государственных объектов, организации и проведения неотложных действий по реагированию на угрозы террористических актов при дипломатических представительствах создаются кризисные штабы.

При возникновении новых угроз террористических актов в законодательном порядке могут создаваться и иные организационные структуры по противодействию терроризму.

Необходимыми условиями эффективности ОГСПТ являются постоянное и активное участие в противодействии терроризму администрации предприятий,



учреждений, а также граждан, общественных объединений, иных институтов гражданского общества и координация их деятельности с субъектами ОГСПТ.

## **2.2. Правовая основа ОГСПТ**

Правовую основу ОГСПТ составляют Конституция Российской Федерации, Концепция национальной безопасности Российской Федерации, Военная доктрина Российской Федерации, федеральные законы, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Правовая основа ОГСПТ формируется также с учетом общепризнанных принципов и норм международного права, основополагающих антитеррористических конвенций, принятых международным сообществом и ратифицированных Российской Федерацией.

В рамках реализации полномочий по противодействию терроризму федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции принимают нормативные правовые акты, направленные на совершенствование деятельности в данной сфере.

При осуществлении правоприменительной практики в области противодействия терроризму организации признаются террористическими, а лица – виновными в террористической деятельности только на основании судебных решений.

Правовая основа ОГСПТ совершенствуется в направлении повышения эффективности мер защиты личности, общества и государства от угроз терроризма.

## **2.3. Содержание деятельности по противодействию терроризму в Российской Федерации**

### **2.3.1. Принципы противодействия терроризму**

Противодействие терроризму в Российской Федерации строится на следующих основных принципах:

- обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности и непосредственно участвующих в пресечении террористического акта;
- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- системность и комплексность использования политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, правоприменительных, специальных и иных мер;

- активное сотрудничество государства с международными и российскими неправительственными, общественными организациями, объединениями и гражданами в противодействии терроризму;
- приоритет мер предупреждения и профилактики терроризма;
- единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- конфиденциальность сведений об участниках, специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- недопустимость политических уступок террористам;
- соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

### **2.3.2. Цель и задачи противодействия терроризму**

Целью противодействия терроризму в Российской Федерации является защита личности, общества и государства от террористических угроз и проявлений.

Основными задачами в достижении указанных целей являются:

- выявление и устранение факторов, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение преступлений террористического характера и (или) оказание содействия такой деятельности;
- привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- пресечение попыток переноса на территорию России деятельности международных террористических организаций, привлечение к этому процессу потенциала международной антитеррористической коалиции;
- постоянное совершенствование ОГСПТ, поддержание в состоянии готовности к использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористических актов и минимизации (ликвидации) их последствий;
- обеспечение антитеррористической защиты объектов террористических посягательств - критической инфраструктуры, жизнеобеспечения и мест массового пребывания людей;
- противодействие распространению идеологии терроризма, осуществление активных информационно-пропагандистских мероприятий антитеррористической направленности.

### **2.3.3. Направления противодействия терроризму**

Противодействие терроризму в России осуществляется по следующим направлениям:

- профилактика терроризма;
- борьба с терроризмом (выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористического акта и иных преступлений террористического характера);
- минимизация и (или) ликвидация последствий террористических актов.

### **2.3.3.1. Профилактика терроризма**

Под профилактикой терроризма понимается деятельность субъектов ОГСПТ, включающая комплекс мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Профилактика терроризма осуществляется по трем основным направлениям:

- организация и осуществление на системной основе противодействия идеологии терроризма и экстремизма;
- совершенствование антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических устремлений;
- усиление контроля за соблюдением административных, правовых и иных режимов, способствующих противодействию терроризму.

Противодействие идеологии терроризма включает в себя комплекс организационных, социально-политических, информационно-пропагандистских мер по предупреждению распространения в обществе убеждений, идей, настроений, мотивов, установок, направленных на коренное изменение существующих социальных и политических институтов государства.

В качестве потенциальных объектов террористических устремлений могут рассматриваться любые физические и юридические лица, места массового пребывания людей, объекты недвижимости, критической инфраструктуры, транспорта, жизнеобеспечения, коммуникационные и информационные сети.

Под антитеррористической защищенностью потенциальных объектов террористических устремлений следует понимать комплексное использование сил физической защиты, инженерно-технических средств и режимных мер, направленных на обеспечение их безопасного функционирования.

В связи с этим особая роль принадлежит эффективной реализации административно - правовых режимов, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Профилактика терроризма предполагает решение следующих задач:

- разработка рекомендаций и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- выявление и прогнозирование террористических угроз, информирование о них органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также общественности для принятия мер по их нейтрализации;
- оказание сдерживающего и позитивного воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к экстремистским действиям;
- определение правовой регламентации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации при введении режимов террористических угроз;
- разработка перечня антитеррористических мероприятий для организации и проведения их на территории субъектов Российской Федерации с обязательным определением источников их финансирования;
- разработка и введение типовых требований по защите от угроз террористических актов критически важных и потенциально опасных объектов, мест массового пребывания людей;
- определение прав, обязанностей и ответственности руководителей органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов;
- совершенствование правовой регламентации возмещения ущерба лицам, участвующим в пресечении террористического акта и проведении контртеррористической операции и (или) пострадавшим в результате их осуществления;
- совершенствование взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в целях выработки единой стратегии и тактики в рамках осуществления международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму.

Организация деятельности по профилактике терроризма требует обеспечения скоординированной работы органов государственной власти с общественными организациями и объединениями, религиозными структурами, другими институтами гражданского общества и отдельными гражданами.

Реализация указанных задач осуществляется в рамках создания эффективной системы мер по противодействию терроризму.

### **2.3.3.2. Борьба с терроризмом**

Борьба с терроризмом – деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, осуществляемая с использованием разведыватель-

ных, контрразведывательных, оперативно-розыскных, следственных, войсковых и специальных мероприятий, направленных на решение задач по:

- выявлению, предупреждению и пресечению террористической деятельности;
- раскрытию и расследованию преступлений террористического характера.

Организация борьбы с терроризмом требует комплексного подхода к анализу источников и субъектов террористической деятельности, четкого определения функций и зоны ответственности каждого субъекта борьбы, своевременного определения приоритетов в решении поставленных задач, совершенствования организации построения и взаимодействия оперативных, оперативно-боевых, войсковых, следственных подразделений на основе внедрения штабного принципа организации управления контртеррористическими операциями и обеспечения ресурсами, включающими современные аппаратно-программные комплексы (автоматизированные системы управления).

Одним из основных условий повышения результативности борьбы с терроризмом является оперативное проникновение в террористические структуры, получение упреждающей информации об их планах по совершению террористических актов, деятельности по распространению идеологии терроризма и экстремизма, об источниках и каналах финансирования, снабжения оружием, боеприпасами, иными средствами для осуществления террористической деятельности.

Условием эффективной организации борьбы с терроризмом является заблаговременная подготовка сил и средств субъектов противодействия терроризму к пресечению террористического акта в ходе командно-штабных, тактико-специальных, оперативно-тактических учений, организуемых оперативными штабами на федеральном и региональном уровнях.

### **2.3.3.3. Минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма**

Деятельность по минимизации и (или) ликвидации проявлений терроризма (далее – устранение последствий) планируется заблаговременно, исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов. Эта деятельность должна быть ориентирована на решение следующих основных задач:

- недопущение (минимизация) человеческих потерь на основе приоритета защиты человеческой жизни перед материальными и финансовыми потерями (за исключением жизни террористов);
- своевременное проведение аварийно-спасательных работ и оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в пресечении террористического акта, а также **лицам, пострадавшим от террористического акта**, их последующая социальная и психологическая реабилитация;

- минимизация неблагоприятных морально-психологических последствий воздействия террористических актов на общество или отдельные социальные группы;
- восстановление поврежденных и разрушенных объектов; возмещение причиненного вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим от актов терроризма (за исключением террористов).

Условиями успешного осуществления мероприятий по устранению последствий террористического акта являются учет специфики чрезвычайных ситуаций, связанных с совершением террористических актов, в зависимости от объектов посягательств и характера террористических воздействий, формирование типовых планов задействования сил и средств ОГСПТ и их заблаговременная подготовка, в том числе в ходе учений.

#### **2.3.4. Комплекс мер, форм и методов противодействия терроризму**

В соответствии с содержанием основных направлений противодействия терроризму антитеррористическая деятельность осуществляется посредством реализации комплекса мер, в ходе которых используются различные формы и методы - взаимосвязанные и согласованные между собой технологии, приемы и средства воздействия на субъекты терроризма; факторы, способствующие его возникновению и развитию; последствия террористических проявлений.

В рамках деятельности по профилактике терроризма используются политические, социально-экономические, информационно-пропагандистские, образовательные методы, а также методы физической, технической защиты и правовой превенции, имеющие приоритетное значение для снижения уровня и масштаба террористических угроз. Они призваны оказывать целенаправленное воздействие на экономические, политические, социальные, национальные и конфессиональные процессы, которые могут породить масштабные общественные конфликты и, как следствие, террористические проявления; ограждать от террористических устремлений граждан (группы граждан); предупреждать формирование террористических намерений; затруднять действия субъектов террористической деятельности. Исходя из характера объекта профилактического воздействия, используются различные формы общей и адресной профилактики, с учетом его демографических, этно-конфессиональных, индивидуально-психологических и иных особенностей.

К основным группам мер профилактики терроризма относятся:

- политические (меры по нормализации общественно-политической ситуации, разрешению социальных конфликтов, снижению уровня социально-политической напряженности, осуществлению международного сотрудничества в области противодействия терроризму);
- социально-экономические (меры по оздоровлению социально-экономической ситуации в отдельных регионах и выравниванию уровня развития

регионов, сокращению маргинализации населения, уменьшению имущественной дифференциации, обеспечению социальной защиты населения);

- правовые (административные, уголовные, организационные и иные меры, направленные на неотвратимость наказания за совершенные деяния террористического характера, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований антитеррористического законодательства; противодействие незаконному обороту оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических и психотропных средств, радиоактивных материалов, опасных биологических веществ и химических реагентов, финансированию терроризма; регулирование миграционных процессов и порядка использования информационно-коммуникационных систем);

- информационно-пропагандистские (меры по вскрытию сущности и разъяснению опасности терроризма, оказанию воздействия на граждан (групп граждан) с целью воспитания у них неприятия идеологии насилия и привлечения их к участию в противодействии терроризму);

- культурно-образовательные (меры по формированию социально значимых ценностей в обществе и воспитанию толерантности);

- организационно-технические (разработка и реализация целевых программ и конкретных мероприятий по обеспечению объектов возможных террористических посягательств техническими средствами защиты, совершенствованию механизма ответственности за несоблюдение требований по антитеррористической защищенности объектов террористических устремлений и техническому оснащению участников антитеррористической деятельности).

Осуществление борьбы с терроризмом предполагает приоритетное использование методов выявления, предупреждения и пресечения террористической деятельности с целью адресного силового и психологического воздействия на конкретные субъекты терроризма.

Борьба с терроризмом осуществляется также в форме различных оперативно-боевых, оперативно-поисковых, оперативно-розыскных, блокирующих, фильтрационных, правоприменительных и иных действий с целью выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений террористического характера.

Комплекс мер по борьбе с террористическими проявлениями предусмотрен в рамках создаваемой в Российской Федерации государственной системы реагирования на террористические угрозы. В указанной системе в зависимости от уровня угроз определен соответствующий правовой режим, включающий административно-режимные, оперативно-розыскные и иные мероприятия, реализуемые оперативными штабами во взаимодействии с антитеррористическими комиссиями и подразделениями федеральных органов исполнительной власти, а также перечень временных ограничений, направленных на недопущение террористических актов и минимизацию их последствий.

Наиболее действенной и эффективной формой пресечения террористического акта является **контртеррористическая операция** – комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

В ходе реализации мер по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма главную роль играют методы локализации и преодоления чрезвычайных ситуаций, вызванных террористическими актами, которые реализуются в форме различных по продолжительности и масштабам мероприятий с привлечением соответствующих сил и средств действий для спасения и эвакуации граждан, пострадавших от террористического акта, в частности:

- оказание экстренной медицинской помощи;
- медико-психологическое сопровождение аварийно-спасательных и противопожарных мероприятий;
- медико-психологическая реабилитация лиц, пострадавших от террористического акта или лиц, участвующих в его пресечении;
- восстановление нормального функционирования и экологической безопасности подвергшихся террористическому воздействию объектов;
- возмещение морального и материального вреда лицам, пострадавшим от террористического акта.

## **2.4. Ресурсное обеспечение противодействия терроризму**

### **2.4.1. Правовое обеспечение**

Составной частью общегосударственной системы противодействия терроризму является законодательная и нормативная правовая база, регламентирующая отношения в области противодействия терроризму.

Правовое обеспечение противодействия терроризму включает в себя постоянный мониторинг (изучение) террористических угроз и терроризма как явления, проблем в деятельности субъектов противодействия терроризму, существующего законодательного и нормативного правового регулирования и международного опыта в данной сфере, подготовку и принятие на этой основе законодательных и нормативных правовых актов, направленных на повышение эффективности противодействия терроризму.

Законодательная и нормативная правовая база противодействия терроризму призвана:

- гибко и адекватно реагировать на динамичные изменения в формах, методах и тактике деятельности субъектов терроризма;
- учитывать международный опыт, опираться на реальные социально-политические, национальные, этноконфессиональные и другие факторы;



- предоставлять в распоряжение субъектов противодействия терроризму соответствующие террористическим угрозам права и полномочия;
- устанавливать ответственность физических и юридических лиц за несоблюдение требований антитеррористического законодательства;
- устанавливать соразмерные риску террористических угроз меры стимулирования и социальной защиты для лиц, непосредственно участвующих в мероприятиях по противодействию терроризму;
- повышать качество уголовного преследования за террористическую деятельность.

В области международно-правового регулирования противодействия терроризму ориентироваться на преодоление т.н. «двойных стандартов» при квалификации деяний и уголовном преследовании террористов; формирование единого понятийного аппарата; принятие единых правовых механизмов обмена информацией и выдачи преступников.

Важной задачей противодействия терроризму является обеспечение законности в данной деятельности, а также участие ее субъектов в формировании высокой правовой культуры населения.

В правовом обеспечении противодействия терроризму принимают участие все субъекты ОГСПТ, наделенные полномочиями по принятию нормативных правовых актов в пределах своей компетенции.

#### **2.4.2. Информационно-аналитическое обеспечение**

Информационно-аналитическое обеспечение противодействия терроризму – процесс сбора, накопления, систематизации, анализа, оценки, обмена и выдачи **потребителям** информации об угрозах террористических актов.

В процессе информационно-аналитического обеспечения противодействия терроризму решаются следующие основные задачи:

- исследование основных факторов, определяющих сущность и состояние террористических угроз;
- прогноз вероятных тенденций и закономерностей развития террористических угроз, разработка предложений для своевременного принятия управленческих решений по их нейтрализации;
- анализ информации о террористических проявлениях и политических, социально-экономических, иных общественных процессах в России и в мире, оказывающих негативное влияние на обстановку в области противодействия терроризму;
- организация и осуществление информационного взаимодействия субъектов ОГСПТ;
- мониторинг и анализ национального и международного опыта противодействия терроризму;

- совершенствование, в том числе на основе внедрения современных информационно-телекоммуникационных технологий, информационно-аналитического обеспечения координации деятельности по противодействию терроризму федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий и оперативных штабов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, структур гражданского общества, проведение в этих целях ситуационных анализов с привлечением специализированных научных учреждений;
- проведение работ по созданию единого антитеррористического информационного пространства с включением в него субъектов ОГСПТ, в том числе по информационному наполнению и организационному обеспечению Единого банка данных по проблемам борьбы с терроризмом;
- своевременная подготовка предложений по совершенствованию нормативной правовой базы информационно-аналитического обеспечения противодействия терроризму;
- систематическое повышение уровня профессиональной подготовки специалистов-аналитиков.

Информирование высших должностных лиц органов государственной власти по вопросам противодействия терроризму предполагает оптимизацию информационных потоков и распределение полномочий между субъектами ОГСПТ в сфере информационно-аналитической деятельности, централизацию учетов (в том числе статистических) о террористических проявлениях и результатах антитеррористической деятельности всех субъектов ОГСПТ.

Национальный антитеррористический комитет координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, руководители которых входят в его состав, в области информационно-аналитической работы по проблемам противодействия терроризму и организует подготовку информационно-аналитических материалов по проблемам, требующим межведомственной экспертной оценки и обсуждения на своих заседаниях. НАК обобщает справочную и отчетную информацию субъектов ОГСПТ для подготовки итогового ежегодного доклада Президенту Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти информируют потребителей по конкретным вопросам, требующим срочного реагирования, в соответствии с их компетенцией.

Существенным ресурсом является привлечение общественных объединений, научно-исследовательских центров и других институтов гражданского общества к информационно-аналитическому обеспечению противодействия терроризму.

### **2.4.3. Научное и научно-техническое обеспечение**

В области научного обеспечения противодействия терроризму актуальным является:

- разработка теоретических и методологических основ противодействия терроризму, рекомендаций для решения практических задач по конкретным направлениям антитеррористической деятельности;
- проведение научно-прикладных исследований для принятия политических, правовых, организационных и управленческих решений в области противодействия терроризму на разных уровнях;
- дальнейшее изучение зарубежного опыта борьбы с терроризмом; совершенствование стратегии и системы мер борьбы с терроризмом.

Приоритетными направлениями научно-технических разработок должны стать создание и внедрение:

- средств защиты сотрудников антитеррористических подразделений и объектов террористических устремлений с использованием последних научных достижений;
- новых образцов вооружения антитеррористических подразделений (в том числе нелетального оружия и спецсредств, способных существенно сократить неоправданные людские потери и материальный ущерб при проведении оперативно-боевых мероприятий);
- эффективных средств связи, обнаружения новейших видов взрывных устройств, взрывчатых веществ и других особо опасных средств террористической деятельности, средств обнаружения террористов и маскировки действий антитеррористических подразделений.

Дальнейшее развитие предполагает наделение одного или нескольких федеральных органов исполнительной власти функциями координатора научных и научно-технических разработок в области противодействия терроризму.

#### **2.4.4. Материально-техническое и финансовое обеспечение**

Материально-техническое и финансовое обеспечение противодействия терроризму должно быть направлено на концентрацию бюджетных финансовых и материальных ресурсов на приоритетных направлениях обеспечения деятельности субъектов ОГСПТ и иных привлекаемых к данной деятельности структур, создание соответствующей инфраструктуры для развития общедоступной сети научно-технической и коммерческой информации, стимулирование государственными институтами инновационной и инвестиционной деятельности в целях повышения антитеррористической защищенности критически важных объектов и населения, а также развития системы страховой защиты населения от рисков терроризма.

Финансовое обеспечение противодействия терроризму осуществляется из средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации,

бюджетов органов местного самоуправления и собственных средств хозяйствующих субъектов, а также в рамках федеральных целевых программ.

Расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму определяются каждым субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием самостоятельно и отражаются в классификации расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, в том числе с использованием финансовой помощи в виде дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, которые не имеют целевого назначения и могут быть направлены на организацию и осуществление мероприятий по предупреждению терроризма.

Наряду с увеличением и совершенствованием организации государственного финансирования противодействия терроризму целесообразно и привлечение частного капитала для создания фондов, предоставления грантов и формирования других материальных стимулов в целях повышения эффективности противодействия терроризму.

#### **2.4.5. Кадровое обеспечение**

Кадровая политика является одним из основных средств повышения эффективности функционирования ОГСПТ и реализуется путем комплектования подразделений, занимающихся вопросами противодействия терроризму, квалифицированными специалистами, обладающими необходимыми качествами. Приоритетным направлением кадровой политики в субъектах ОГСПТ является повышение престижа службы в указанных подразделениях.

Кадровое обеспечение противодействия терроризму осуществляется по следующим основным направлениям:

- подготовка и переподготовка сотрудников штатного и нештатного состава субъектов ОГСПТ;
- антитеррористическая подготовка сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, участвующих в рамках своих полномочий в данной деятельности;
- антитеррористическая специализация сотрудников негосударственных структур безопасности с учетом специфики решаемых ими задач;
- подготовка специалистов, располагающих знаниями и умениями в специфических областях противодействия терроризму (по линии противодействия идеологии терроризма, «ядерного», «кибертерроризма», «биотерроризма» и других);
- создание экспертных групп из числа специалистов федеральных органов исполнительной власти, обладающих специальными знаниями и навыками в определенной сфере деятельности.

Подготовка и переподготовка кадров осуществляется на базе межведомственных и ведомственных учебных центров и заведений, а также в рамках государственных учреждений высшего профессионального образования.

Наряду с имеющимися в России возможностями по подготовке кадров для противодействия терроризму допускается использование в этих целях и существующих форм международного сотрудничества.

## **2.6. Международное сотрудничество в области противодействия терроризму**

Международное сотрудничество является необходимым условием обеспечения эффективности противодействия терроризму и осуществляется только на основе и при строгом соблюдении принципов и норм международного права в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Международное сотрудничество в области противодействия терроризму осуществляется как на межгосударственном уровне, так по линии партнерских связей федеральных органов исполнительной власти.

Российская Федерация ведет работу, направленную на подтверждение центральной, координирующей роли ООН в деле противодействия терроризму, неукоснительное выполнение всех резолюций Совета Безопасности ООН и положений универсальных конвенций в этой области, а также на эффективную реализацию принятой Генеральной ассамблеей ООН в сентябре 2006 года Глобальной контртеррористической стратегии.

Основные усилия Российской Федерации в рамках международного антитеррористического сотрудничества направлены на:

- закрепление в международном праве универсального определения понятия «терроризм»;
- выявление и заполнение пробелов в международном праве в части, касающейся регламентации деятельности по борьбе с терроризмом;
- продвижение российских инициатив в сфере противодействия терроризму, включая Глобальную инициативу по борьбе с актами ядерного терроризма и Стратегию партнерства государств и бизнеса в противодействии терроризму;
- обеспечение эффективной работы как многосторонних (в формате Содружества Независимых Государств, Шанхайской организации сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности и других международных организаций), так и двусторонних механизмов взаимодействия с партнерами по антитеррористической коалиции;
- активное участие в подготовке и проведении международных антитеррористических мероприятий, в том числе по созданию международного антитеррористического пространства;
- осуществление практических мероприятий по перекрытию каналов финансирования террористических структур, пресечению незаконного оборота

наркотиков, оружия, взрывчатых веществ, недопущению передвижения субъектов терроризма и наемников через государственные границы, противодействию распространению террористической пропаганды и идеологии, расширению содействия жертвам терроризма и т. д.

В целях проведения единой внешнеполитической линии и выполнения международных обязательств Российской Федерации в сфере международного анти-террористического сотрудничества МИД России обеспечивает координацию деятельности всех федеральных органов исполнительной власти, к компетенции которых относятся вопросы противодействия терроризму. Основные направления и организационные формы взаимодействия уполномоченных федеральных органов исполнительной власти определяются «Концептуальными и организационными основами взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в рамках участия в международном антитеррористическом сотрудничестве», утвержденными решением Национального антитеррористического комитета.

Положения настоящей Концепции реализуются путем выполнения комплекса взаимосвязанных по срокам, ресурсам и результатам мероприятий, осуществляемых субъектами ОГСПТ, при координирующей роли Национального антитеррористического комитета.

Концепция разработана исходя из современного состояния и опыта противодействия терроризму, с учетом прогноза развития общественно-политической и оперативной обстановки в Российской Федерации и в мире.

**МОНИТОРИНГ**  
**реализации положений Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ**  
**«О противодействии терроризму (нормотворческий этап по состоянию на 1 октября 2008 г.)»**

Название статьи Закона	Пункт статьи Закона	Реализация положений Закона
<p>Статья 1. Правовая основа противодействия терроризму</p>	<p>Правовую основу противодействия терроризму составляют <b>Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.</b></p>	<p>В целях реализации Федерального закона «О противодействии терроризму» приняты законодательные и иные нормативные правовые акты:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму», который направлен на дальнейшее развитие государственной системы противодействия терроризму, на комплексное решение проблем противодействия террористической опасности в различных сферах.</b></li> <li>Указанный Федеральный закон вносит согласованные изменения в пятнадцать действующих законов, в том числе в 4 кодекса.</li> <li>- <b>Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции»</b> (в части, касающейся участия сотрудников милиции в противодействии терроризму и обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также наделения правом применения мер и временных ограничений, предусмотренных статьей 11 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», подразделений милиции и сотрудников милиции, участвующих в контртеррористической операции и обеспечении правового режима контртеррористической операции);</li> <li>- <b>Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации»</b> (в части, касаю-</li> </ul>

щейся порядка сбора информации журналистами на территории (объекте) проведения контртеррористической операции, а также условий освещения контртеррористической операции в средствах массовой информации);

- **Федеральный закон от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»** (в части, касающейся расширения полномочий органов федеральной службы безопасности в области борьбы с терроризмом);

- **Федеральный закон от 6 февраля 1997 года № 27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»** (в части, касающейся участия внутренних войск в борьбе с терроризмом и режима контртеррористической операции);

- **Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»** (в части, касающейся денежной компенсации военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, вместо предоставления дополнительных суток отдыха служебного времени при участии в мероприятиях, проводящихся при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени);

- **Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»** (в части, касающейся расширения полномочий высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области противодействия терроризму, а также расширения полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по организации и осуществлению на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации);

- **Федеральный закон от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ**



**«О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»** (в части, касающейся изменения основных понятий, используемых в настоящем Федеральном законе; расширения круга участников экстремистской деятельности; а также оснований включения иностранных и международных организаций в список организаций, операции с денежными средствами или иным имуществом которых подлежат обязательному контролю в случае признания их судами Российской Федерации террористическими);

- **Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи»** (в части, касающейся обязанностей операторов связи и ограничения прав пользователей услугами связи при проведении оперативно-розыскных мероприятий, мероприятий по обеспечению безопасности Российской Федерации и осуществлению следственных действий);

- **Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»** (в части, касающейся участия органов местного самоуправления в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципальных образований различного уровня);

- **Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»** (в части, касающейся определения понятия «террористический акт», а также организационных основ противодействия терроризму);

- **Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»** (в части, касающейся расширения понятия экстремистской деятельности);

- **Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ** (в части, касающейся конфискации денег, ценностей и иного имущества, используемых или предназначенных для финансирования терроризма; изложения в новой редакции **статьи**

**205 «Террористический акт», статьи 205.1 «Содействие террористической деятельности» и введения новой статьи 205.2 «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма», а также наступления уголовной ответственности за финансирование незаконного вооруженного формирования);**

**- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ (в части, касающейся расширения перечня обстоятельств, подлежащих доказыванию; признания вещественными доказательствами денег, ценностей и иного имущества, полученных в результате совершения преступления; конфискации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, денег, ценностей и иного имущества, полученных в результате совершения преступления; наложения ареста на имущество, полученное в результате совершения преступления, и доходов от этого имущества, обнаруженных при производстве следственных действий; особенностей порядка наложения ареста на ценные бумаги в целях обеспечения конфискации имущества, полученного в результате совершения преступления, и доходов от этого имущества; включения в подследственность следователей Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации статьи 205.1 «Содействие террористической деятельности» и статьи 205.2 «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма»; включения в подследственность следователей Федеральной службы безопасности Российской Федерации статьи 205.2 «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма»; наложения в исключительных случаях, не терпящих отлагательства, ареста на имущество, полученное в результате совершения преступления, на основании постановления следователя без получения судебного решения; разрешения судом при постановлении приговора вопроса о получении имущества, подлежащего конфискации, в результате совершения преступления или являющегося доходами от этого имущества либо использовалось или предназначалось для использования в качестве орудия преступления либо для финансирования терроризма, организованной группы, незаконного**

вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации); включения в описательно-мотивировочную часть обвинительного приговора доказательств, на которых основаны выводы суда о том, что имущество, подлежащее конфискации, получено в результате совершения преступления или является доходами от этого имущества либо использовалось или предназначалось для использования в качестве орудия преступления либо для финансирования терроризма, организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации);

**- Налоговый кодекс Российской Федерации в часть первую от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ и часть вторую от 5 августа 2000 года № 117-ФЗ** (в части, касающейся не подлежащих налогообложению доходов физических лиц за оказание ими содействия федеральным органам исполнительной власти в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии террористических актов, выявлении и задержании лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших такие акты, а также за оказание содействия органам федеральной службы безопасности и федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность; указания физическими лицами в налоговой декларации доходов, за исключением доходов физических лиц за оказание ими содействия федеральным органам исполнительной власти в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии террористических актов, выявлении и задержании лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших такие акты, а также за оказание содействия органам федеральной службы безопасности и федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность);

**- Кодекс об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ** (в части, касающейся административного ареста за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции; уточнения понятия «нарушение правового режима контр-

<p>Статья 4. Международное сотрудничество Российской Федерации в области борьбы с терроризмом</p>	<p>1. Российская Федерация <b>в соответствии с международными договорами Российской Федерации</b> сотрудничает в области противодействия терроризму с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями.</p>	<p>террористической операции»).</p> <p>Российской Федерацией ратифицировано <b><u>13 универсальных международных антитеррористических конвенций и протоколов к ним:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 года) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 04.12.1987 г. № 8109-XI);</li> <li>- Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 1970 года) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 04.08.1971 г. № 2000-VIII);</li> <li>- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1971 года) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 27.12.1972 г. № 3719-VII);</li> <li>- Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1988 года) (ратифицирован Указом Президиума Верховного Совета СССР от 20.02.1989 г. № 10153-XI);</li> <li>- Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Нью-Йорк, 1973 года) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26.12.1975 г. № 2727-IX);</li> <li>- Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 1979 года) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 05.05.1987 г. № 6941-XI);</li> <li>- Конвенция о физической защите ядерного материала (Вена, 1980 года) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Со-</li> </ul>
---	--	---

та СССР от 04.05.1983 г. № 9236-Х);

- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 1988 года) (ратифицирована Федеральным законом от 06.03.2001 г. № 22-ФЗ);

- Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (Рим, 1988 года) (ратифицирован Федеральным законом от 06.03.2001 г. № 22-ФЗ);

- Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1 марта 1991 года) (ратифицирована Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 201-ФЗ);

- Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 1997 года) (ратифицирована Федеральным законом от 13.02.2001 г. № 19-ФЗ);

- Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Нью-Йорк, 1999 года) (ратифицирована Федеральным законом от 10.07.2002 г. № 88-ФЗ);

- Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 14 сентября 2005 года) (ратифицирована Федеральным законом от 02.10.2006 г. № 158-ФЗ).

**Резолюции Совета Безопасности  
Организации Объединенных Наций:**

- Резолюция 1267 (1999), принятая Советом Безопасности на его 4051-м заседании 15 октября 1999 года (о замораживании финансовых средств «Аль-Каиды» и движения «Талибан» и создании Комитета по санкциям в отношении «Аль-Каиды» и движения «Талибан»);

- Резолюция 1373 (2001), принятая Советом Безопасности на его 4385-м заседании 28 сентября 2001 года (о недопустимости финансирования террористической деятельности и создании Контртеррористического Комитета);

- |  |  |   |
|--|--|---|
|  |  | <ul style="list-style-type: none"><li>- Резолюция 1535 (2004), принятая Советом Безопасности на его 4936-м заседании 26 марта 2004 года (об учреждении Исполнительного Директората Контртеррористического Комитета, задачей которого стало наблюдение за исполнением резолюции 1373);</li><li>- Резолюция 1540 (2004), принятая Советом Безопасности на его 4956-м заседании 28 апреля 2004 года (о мерах по противодействию доступа террористов к оружию массового поражения и созданию Комитета 1540);</li><li>- Резолюция 1566 (2004), принятая Советом Безопасности на его 5053-м заседании 8 октября 2004 года (создана Рабочая группа для разработки рекомендаций относительно практических мер, которые будут применяться к отдельным лицам, группам или организациям, вовлеченным в террористическую деятельность или причастным к ней, помимо тех, которые указаны Комитетом по санкциям в отношении «Аль-Каиды» и движения «Талибан»);</li><li>- Резолюция 1624 (2005), принятая Советом Безопасности на его 5261-м заседании 14 сентября 2005 года (о недопустимости подстрекательства к террористическим актам, противодействию идеологии терроризма и пропаганде его идей).</li></ul> <p><b><u>Региональные соглашения:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Европейская конвенция о пресечении терроризма (Страсбург, 27 января 1977 года);</li><li>- Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (Страсбург, 8 ноября 1990 года);</li><li>- Протокол о внесении изменений в Европейскую конвенцию о пресечении терроризма (Страсбург, 15 мая 2003 года);</li><li>- Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (Страсбург, 16 мая 2005 года);</li><li>- Договор о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (Минск, 4 июня</li></ul> |
|--|--|---|

		<p>1999 года);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств - участников Содружества Независимых Государств (Кишинев, 7 октября 2002 года);</li> <li>- Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15 июня 2001 года);</li> </ul> <p><b><u>Не ратифицированы:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма от 16 мая 2005 года (пакет документов, необходимых для подписания и ратификации Конвенции, находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации. Ответственным является МИД России);</li> <li>- Конвенция Совета Европы о преступности в сфере компьютерной информации от 23 ноября 2001 года (отсутствует согласованная официальная позиция Российской Федерации о целесообразности присоединения к Конвенции в части, касающейся <u>пункта б статьи 32</u>, в соответствии с которым Сторона может получать без согласия другой Стороны через компьютерную систему на своей территории доступ к хранящимся на территории другой Стороны компьютерными данными или получать их, если эта Сторона имеет законные полномочия раскрывать эти данные этой Стороне через компьютерную систему. Ответственным является МИД России)</li> </ul>
	<p>2. Российская Федерация, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, преследует на своей территории лиц, обвиняемых (подозреваемых) в причастности к терроризму, <b>в соответствии с законодательством Российской Федерации.</b></p>	<p><b>Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ:</b></p> <p><b>Статья 12</b> «Действие уголовного закона в отношении лиц, совершивших преступление вне пределов Российской Федерации», <b>Статья 13</b> «Выдача лиц, совершивших преступление».</p> <p>Кроме того, в настоящее время в Российской Федерации наступает ответственность за совершение противоправных действий террористической направленности, предусмотренных следующими статьями <b>УК России:</b></p>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>205</b> (Террористический акт),</li> <li>- <b>205.1</b> (Содействие террористической деятельности),</li> <li>- <b>205.2</b> (Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма),</li> <li>- <b>206</b> (Захват заложника),</li> <li>- <b>208</b> (Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем),</li> <li>- <b>277</b> (Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля),</li> <li>- <b>278</b> (Насильственный захват власти или насильственное удержание власти), <b>279</b> (Вооруженный мятеж) и <b>360</b> (Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой).</li> </ul> <p><b>Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ:</b>  <b>Глава 54</b> «Выдача лица для уголовного преследования или исполнения приговора».</p> <p>Решениями Верховного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2003 года и от 2 июня 2006 года 17 организаций признаны террористическими, и их деятельность запрещена на территории Российской Федерации.</p>
<p>Статья 5. Организационные основы противодействия терроризму</p>	<p><b>1. Президент Российской Федерации:</b>  <b>1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму.</b></p>	<p><b>Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму».</b></p> <p><b>Указ Президента Российской Федерации от 4 июня 2007 года № 1470 «О внесении изменений в Положение о Национальном антитеррористическом комитете, в состав Национального антитеррористического комитета по должностям в состав Федерального оперативного штаба по должностям», утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2007 года № 116».</b></p> <p><b>Указ Президента Российской Федерации от 2 августа 2006 года № 832с «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации по вопросам совершен-</b></p>



ствования управления контртеррористическими операциями на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации», в соответствии с которым внесены изменения в следующие указы Президента Российской Федерации:

- от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму», в Положение о Национальном антитеррористическом комитете и в составы Национального антитеррористического комитета по должностям, антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации по должностям, Федерального оперативно-го штаба по должностям, оперативного штаба в субъекте Российской Федерации по должностям, утвержденные этим Указом; признаны утратившими силу пункты:

- пункты 1-4, 6, 8, 9 Указа Президента Российской Федерации от 22 января 2001 года № 61 «О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации»,

- пункт 2 Указа Президента Российской Федерации от 27 марта 2001 года № 346 «О внесении изменений и дополнений в некоторые указы Президента Российской Федерации»,

- от 10 июля 2001 года № 818 «О внесении дополнения в Указ Президента Российской Федерации от 22 января 2001 года № 61 «О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации»,

- от 31 июля 2002 года № 825 «О внесении дополнения в Указ Президента Российской Федерации от 22 января 2001 года № 61 «О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации»,

- пункты 1, 2 и 4 Указа Президента Российской Федерации от 30 июня 2003 года № 715 «О дополнительных мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации»,

- пункт 1 Указа Президента Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 1615 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 22 января 2001 года № 61 «О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-

Кавказского региона Российской Федерации» и в состав межведомственной рабочей группы, утвержденный распоряжением Президента Российской Федерации от 5 июля 2004 года № 301-рп «О межведомственной рабочей группе по разработке концепции национальной стратегии противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма»,

- пункт 8 приложения № 1 к Указу Президента Российской Федерации от 3 августа 2005 года № 918 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации» в части изменения состава Оперативного штаба по управлению контртеррористическими операциями на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации по должностям и составу Регионального оперативного штаба;

- от 23 сентября 1999 года № 1255с «О мерах по повышению эффективности контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации»;

- от 4 октября 2002 года № 1120 «Об утверждении Временного положения о военных комендатурах, дислоцированных на территории Чеченской Республики» и во Временное положение о военных комендатурах, дислоцированных на территории Чеченской Республики, утвержденное этим Указом.

**Председателем Национального антитеррористического комитета утверждены:**

- Положение о Федеральном оперативном штабе от мая 2006 года, оперативных штабах в субъектах Российской Федерации и их аппаратах, а также их структура;

- Положение об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации от 7 июля 2006 года и регламент ее работы.

Организована деятельность АТК в 83 субъектах Российской Федерации. Создано 83 оперативных штаба на территориях субъектов Российской Федерации.

**Проекты:**

		<p>- федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму»», в соответствии с которым Президенту Российской Федерации предоставляется право устанавливать государственную систему реагирования на угрозы совершения террористических актов;</p> <p>- указ Президента Российской Федерации «О государственной системе реагирования на угрозы совершения террористических актов», в соответствии с которым вводятся уровни угроз совершения террористических актов и устанавливаются правовые режимы противодействия угрозе совершения террористических актов.</p>
	<p><b>3) принимает решение в установленном порядке</b> об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации либо граждан Российской Федерации или лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации.</p>	<p><b>Пункт «г» части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации:</b></p> <p>1. К ведению Совета Федерации относятся: Решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил за пределами территории Российской Федерации.</p> <p><b>В редакции статьи 15 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 153-ФЗ</b> «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации конвенции Совета Европы «О предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму»».</p> <p><b>Положение о применении Вооруженными Силами Российской Федерации оружия, боевой техники и специальных средств при участии в проведении контртеррористической операции</b> (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 года № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»»).</p>

**2. Правительство Российской Федерации:**

**1) определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти**, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму;

**2) организует разработку и осуществление мер** по предупреждению терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

**Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 года № 333** «Об определении компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму».

**Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2006 года № 300** «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (в целях приведения в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 актов Правительства Российской Федерации).

**Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2006 года № 425** «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму», в соответствии с которым внесены изменения в:

- Положение о федеральной системе защиты морского судоходства от незаконных актов, направленных против безопасности мореплавания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2000 года № 324;

- Перечень территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 года № 754;

- постановление Правительства Российской Федерации от 20 марта 2003 года № 164 «Об утверждении Положения о погребении».

бении лиц, смерть которых наступила в результате пресечения совершенной ими террористической акции»;

- федеральную целевую программу «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 6 января 2006 года № 1.

**План мероприятий по реализации Основ государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных объектов и потенциально опасных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических актов (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2007 года № 442-р);**

**Федеральный план повышения защищенности критически важных объектов Российской Федерации от угроз техногенного, природного характера и террористических актов на период до 2010 года (принят Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности 19 июня 2007 года).**

**В рамках усиления антитеррористической защищенности объектов критической инфраструктуры:**

- Федеральный закон от 5 февраля 2007 года № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- **Правила физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2007 года № 456);**

**Проекты:**

- Положение о формировании и развертывании системы инструментального надзора за перемещением ядерных материалов и радиоактивных веществ на территории Российской Федерации (межведомственная рабочая группа в соответствии с решением Национального антитеррористического комитета от 16 октября 2007 года);

- Типовые требования к обеспечению антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов промышленности и энергетики, которые планируется внедрить в практику и утвердить их нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации (аппарат Национального антитеррористического комитета).

**Требует урегулирования:**

- порядок использования авиации общего назначения в части, касающейся требований к оборудованию воздушных судов авиации общего назначения, квалификации летного и технического персонала;

- ответственность за несанкционированное использование воздушного пространства и, полеты на незарегистрированных воздушных судах, а также ответственность владельцев воздушных судов в части усиления мер авиационной безопасности и антитеррористической защищенности принадлежащих им посадочных площадок;

- права, обязанности и ответственность хозяйствующих субъектов и граждан по обеспечению антитеррористической защищенности находящихся в их владении (пользовании) материальных объектов, в том числе критически важных и потенциально уязвимых в террористическом отношении объектов;

- механизм государственного регулирования общественных отношений, связанных с использованием сети Интернет, в том числе порядок регистрации доменных имен в российском сегменте сети Интернет, с целью исключения возможности создания сайтов под вымышленными установочными данными, а также поря-

док прекращения функционирования сайтов на которых распространяется противоправная информация, пропагандирующая идеологию терроризма.

**В целях повышения антитеррористической безопасности объектов массового пребывания граждан:**

**Проекты:**

- типовое положение для организаций и учреждений сферы образования и науки по вопросам противодействия терроризму, а также ведомственная целевая программа «Обеспечение комплексной безопасности объектов образования и науки в чрезвычайных (кризисных) ситуациях (2008-2012 годы)» (разработано Минобрнауки России совместно с ФСБ России, МВД России и МЧС России);

- совместный приказ Минздравсоцразвития России, МВД России и ФСБ России «Об утверждении типового паспорта по антитеррористической защищенности объектов санаторно-курортного комплекса Российской Федерации и инструкции по его оформлению».

**В целях совершенствования государственного регулирования в области использования средств авиации общего назначения:**

**Правила государственной регистрации гражданских воздушных судов Российской Федерации**, (утверждены приказом Министра транспорта Российской Федерации от 2 июля 2007 года № 85);

**Проект:**

новой редакции Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации. Внесен в Государственную Думу Российской Федерации.

**В целях повышения эффективности выявления и перекрытия каналов финансирования терроризма:**

- |  |  |   |
|--|--|---|
|  |  | <ul style="list-style-type: none"><li>- <b>Федеральный закон от 12 апреля 2007 года № 51-ФЗ</b> «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма» (в части установления единого подхода к нормативно-правовому регулированию деятельности организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом);</li><li>- <b>Федеральный закон от 28 ноября 2007 года № 275-ФЗ</b> «О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (который направлен на приведение федерального законодательства в соответствие с международными обязательствами Российской Федерации в сфере борьбы с коррупцией, а также совершенствование правового механизма противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма, в том числе в части противодействия отмыванию коррупционных доходов);</li><li>- <b>постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2007 года № 630</b> «О представлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании договора государств - участников СНГ о противодействии легализации (отмывании) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;</li><br/><li>- <b>постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2007 года № 743</b> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам противодействия легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма» (в части дополнения Перечня организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом и обязанных предоставлять информацию Росфинмониторингу);</li><br/><li>- <b>приказ ФСБ России от 6 сентября 2007 года № 453</b> «Об утверждении Перечня должностных лиц органов федеральной службы безопасности, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и реализации отдельных по-</li></ul> |
|--|--|---|



		<p>ложений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в органах федеральной службы безопасности» (зарегистрирован Минюстом России 24 октября 2007 года, рег. № 10393).</p> <p><b><u>Проект:</u></b>  <i>федерального закона № 472902-4 «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма» (в части изменения перечня операций, подлежащих обязательному контролю). Внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 25 сентября 2007 года. Принят Государственной Думой в 1 чтении 14 ноября 2007 года.</i></p>
	<p><b>3) организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами.</b></p> <p>4. В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму <b>по решению Президента Российской Федерации</b> могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной вла-</p>	<p><b>Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».</b></p> <p><b>Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</b></p> <p><b>Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму»</b> образованы Национальный антитеррористический комитет, Федеральный оперативный штаб, антитеррористические комиссии и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с Положениями об оперативном штабе и антитеррористической комиссии в субъектах Российской Федерации в работе ОШ и АТК могут привлекаться должностные лица и специалисты территориальных органов федеральных органов исполни-</p>

	сти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц. Для реализации решений указанных органов <b>могут издаваться акты (совместные акты) указанных органов, представители которых входят в состав соответствующего органа.</b>	тельной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также представителей организаций и общественных объединений (с их согласия).
Статья 7. Пресечение террористических актов в воздушной среде	1 Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику <b>в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации</b> , в целях устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или в целях пресечения такого террористического акта.	<b>Положение о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или пресечение такого террористического акта</b> (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 года № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»).
Статья 8. Пресечение террористических актов во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства	1. Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику <b>в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации</b> , в целях устранения угрозы террористического акта во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства, в том числе в подводной среде, или в целях пресечения такого террористического акта.	<b>Положение о федеральной системе защиты морского судоходства от незаконных актов, направленных против безопасности мореплавания</b> (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2000 года № 324 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2006 года № 425 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму»)).  <b>Положение о применении Вооруженными Силами Российской Федерации оружия, боевой техники и специальных средств при участии в проведении контртеррористической операции</b> (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 года № 352 «О мерах по реализации Федераль-

		<p>ного закона «О противодействии терроризму»).</p> <p><b>Положение о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского паромства, в том числе в подводной среде, или при пресечении такого террористического акта</b> (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 года № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»).</p>
<p>Статья 9. Участие Вооруженных Сил Российской Федерации в проведении контртеррористической операции</p>	<p>1. Подразделения и воинские части Вооруженных Сил Российской Федерации привлекаются для участия в проведении контртеррористической операции по решению руководителя контртеррористической операции <b>в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.</b></p> <p>2. Соединения Вооруженных Сил Российской Федерации привлекаются для участия в проведении контртеррористической операции по решению Президента Российской Федерации <b>в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.</b></p> <p>3. Подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, привлеченные для участия в прове-</p>	<p><b>Положение о группах оперативного управления при оперативных штабах в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Южного федерального округа</b> (объявлено совместным приказом МВД России, Минобороны России, МЧС России, Минюста России, ФСБ, ФСО России от 9 августа 2007 года № 704 деп/313 деп /424 деп /160 деп /404 деп /381 деп).</p> <p><b>Положение о применении Вооруженными Силами Российской Федерации оружия, боевой техники и специальных средств при участии в проведении контртеррористической операции</b></p>

	<p>дении контртеррористической операции, применяют боевую технику, оружие и специальные средства <b>в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.</b></p>	<p>(утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 года № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»).</p> <p><b>Приказ Министра обороны Российской Федерации от 2007 года № 465дсп</b>  «Об утверждении Порядка принятия решения о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористических актов в воздушной среде, во внутреннем море, территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства, в том числе в подводной среде, или для пресечения таких террористических актов».</p>
<p>Статья 10.  Выполнение Вооруженными Силами Российской Федерации задач по пресечению международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации</p>	<p>1. Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации, <b>настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами</b> осуществляют пресечение международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации посредством:</p> <p>1) применения вооружения с территории Российской Федерации против находящихся за ее пределами террористов и (или) их баз;</p> <p>2) использования формирований Вооруженных Сил Российской Федерации для выполнения задач по пресечению международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.</p> <p>3. Решение об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации</p>	<p><b>Пункт «г» части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации:</b></p>

	<p>Федерации, применяемых для выполнения задач по пресечению международной террористической деятельности (далее - формирования Вооруженных Сил Российской Федерации), принимается Президентом Российской Федерации на основании <b>соответствующего постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.</b></p>	<p>1. К ведению Совета Федерации относятся: ... г. Решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил за пределами территории Российской Федерации.</p>
<p>Статья 11. Правовой режим контртеррористической операции</p>	<p>3. На территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, на период проведения контртеррористической операции допускается применение следующих мер и временных ограничений: 5) использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств и международных организаций), а в неотложных случаях и транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для преследования лиц, подозреваемых в совершении террористического акта, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей. <b>Порядок возмещения расходов, связанных с таким использованием</b></p>	<p><b><u>Проект</u></b> <i>федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму», которым Президенту Российской Федерации предлагается предоставить полномочие по определению перечня уровней угрозы террористической опасности и порядка их объявления, а также дополнить часть 1 статьи 11 и часть 1 статьи 12 указанного Федерального закона, что уже на стадии предупреждения террористического акта позволит ввести режим контртеррористической операции, предусматривающий введение определенных мер и временных ограничений на территории проведения контртеррористической операции.</i></p> <p><b>Правила возмещения расходов, связанных с использованием при проведении контртеррористической операции транспортных средств, принадлежащих организациям или физическим лицам</b> (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2008 года № 278 «О возмещении расходов, связанных с использованием при проведении контртеррористической операции транспортных средств, принадлежащих организациям или физическим лицам»).</p>

	<p><b>транспортных средств, определяется Правительством Российской Федерации;</b></p>	
<p>Статья 13. Руководство контртеррористической операцией</p>	<p>2. Руководитель контртеррористической операции:</p> <p>4) <b>в порядке, определяемом нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности</b>, согласованными с федеральными органами исполнительной власти, ведающими вопросами обороны, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, привлекает силы и средства этих органов, а также иных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, необходимые для проведения контртеррористической операции и минимизации последствий террористического акта.</p>	
<p>Статья 14. Компетенция оперативного штаба</p>	<p>1. Руководитель оперативного штаба и его состав определяются <b>в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.</b></p>	<p><b>Указ Президента Российской Федерации от 2 августа 2006 года № 832с</b> «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации по вопросам совершенствования управления контртеррористическими операциями на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации».</p>

<p>Статья. 15 Силы и средства, привлекаемые для проведения контртеррористической операции</p>	<p>6. Участвующие в контртеррористической операции подразделения федеральных органов исполнительной власти, указанных в части 3 настоящей статьи, применяют боевую технику, оружие и специальные средства <b>в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.</b></p>	<p><b>Положение о применении Вооруженными Силами Российской Федерации оружия, боевой техники и специальных средств при участии в проведении контртеррористической операции</b> (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 года № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»).</p> <p><b>Положение о группах оперативного управления при оперативных штабах в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Южного федерального округа</b> (утверждено совместным приказом МВД России, Минобороны России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России и ФСО России от 9 августа 2007 года № 704/ДСП/313/ДСП/426/ДСП/160/ДСП/404/ДСП/381/ДСП).</p>
<p>Статья 18. Возмещение вреда, причиненного в результате террористического акта</p>	<p>1. Государство осуществляет <b>в порядке, установленном Правительством Российской Федерации</b>, компенсационные выплаты физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта. Компенсация морального вреда, причиненного в результате террористического акта, осуществляется за счет лиц, его совершивших.</p> <p>2. Возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями, осуществляется за счет средств федерального бюджета <b>в соответ-</b></p>	<p><b><u>Проект:</u></b> <i>постановления Правительства Российской Федерации «О порядке выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» (Раздел II. Правила выделения средств из резервного фонда на осуществление компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и выплат по возмещению вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями).</i></p>

	<b>ствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</b>	
Статья 19. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта	Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, указанных в статье 20 настоящего Федерального закона, включает в себя психологическую, медицинскую и профессиональную реабилитацию, правовую помощь, содействие в трудоустройстве, предоставление жилья, проводится в целях социальной адаптации лиц, пострадавших в результате террористического акта, и их интеграции в общество и осуществляется за счет средств федерального бюджета в <b>порядке, определяемом Правительством Российской Федерации</b> , а также средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого совершен террористический акт, и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.	<b>Постановление Правительства Российской Федерации от 12 января 2007 года № 6</b> «Об утверждении Правил осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом».
Статья 20. Категории лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, подлежащих правовой и социальной защите	2. Социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, осуществляется с учетом правового статуса таких лиц, устанавливаемого федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, <b>в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</b>	<b>Постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 2007 года № 651</b> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2004 года № 65 «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, участвующим в контртеррористических операциях и обеспечивающим правопорядок и общественную безопасность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации».
Статья 21. Возмещение	3. В случае если лицо, принимавшее уча-	<b>Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1</b>



<p>вреда лицам, участвующим в борьбе с терроризмом, и меры их социальной защиты</p>	<p>ствие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу за счет средств федерального бюджета выплачивается единовременное пособие в размере трехсот тысяч рублей и назначается пенсия в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p> <p>5. В случае если имущество лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, утрачено или повреждено, это лицо имеет право на возмещение его стоимости в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p>	<p>«О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»;</p> <p><b>Правила возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью лиц в связи с их участием в борьбе с терроризмом</b> (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2008 года № 105).</p> <p><b>Правила возмещения лицу, принимавшему участие в осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом, стоимости утраченного или поврежденного имущества</b> (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2008 года № 167).</p>
<p>Статья 22. Правомерное причинение вреда</p>	<p>Лишение жизни лица, совершающего террористический акт, а также причинение вреда здоровью или имуществу такого лица либо иным охраняемым законом интересам личности, общества или государства при пресечении террористического акта либо осуществлении иных мероприятий по борьбе с терроризмом действиями, <b>предписываемыми или разрешенными законодательством Российской Федерации</b>, являются правомерными.</p>	<p>- <b>Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»</b> (Статья 6 «Применение Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом», статья 7 «Пресечение террористических актов в воздушной среде», статья 8 «Пресечение террористических актов во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства», статья 9 «Участие Вооруженных Сил Российской Федерации в проведении контртеррористической операции», статья 12 «Условия проведения контртеррористической операции»);</p> <p>- <b>часть вторая Гражданского кодекса Российской Федерации от 26 января 1996 года № 14-ФЗ</b> (статья 1064. «Общие основания ответственности за причинение вреда», статья 1066. «Причинение вреда в состоянии необходимой обороны», статья 1067. «Причинение вреда в состоянии крайней необходимости»);</p> <p>- <b>Уголовный кодекс Российской Федерации</b></p>

		<p>от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (статья 37. «Необходимая оборона», статья 38. «Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление», статья 39. «Крайняя необходимость», статья 41. «Обоснованный риск», статья 42. «Исполнение приказа или распоряжения»);</p> <p>- <b>Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»;</b></p> <p>- <b>Федеральный закон от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»;</b></p> <p>- <b>Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-1 «О милиции».</b></p>
<p>Статья 23. Льготное исчисление выслуги лет, гарантии и компенсации лицам, участвующим в борьбе с терроризмом</p>		<p><b>Постановление Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 г. № 651 «О внесении изменения в постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941».</b></p> <p><b><u>Проект:</u></b> <i>указа Президента Российской Федерации «О повышении окладов по воинским должностям (должностных окладов) военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти, непосредственно участвующих в борьбе с терроризмом».</i></p>
	.	
<p>Статья 24. Ответственность организаций за причастность к терроризму</p>	<p>3. Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество организации, ликвидируемой по основаниям, предусмотренным настоящей статьей, подлежит конфискации и обращению в доход государства <b>в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</b> Решение о конфискации указанного имущества и его обращении в доход государства выносится судом одновременно с решением о ликвида-</p>	

	<p>ции организации.</p> <p>5. Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности ведет единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных судами Российской Федерации террористическими. Указанный список подлежит опубликованию в официальных периодических изданиях, <b>определенных Правительством Российской Федерации.</b></p>	
<p>Статья 25. Вознаграждение за содействие борьбе с терроризмом</p>	<p>2. Источники финансирования выплат денежного вознаграждения <b>устанавливаются Правительством Российской Федерации.</b></p> <p>3. Размер, основания и порядок выплат денежного вознаграждения <b>определяются федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности.</b></p>	<p><b>Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 года № 662</b> «Об источниках финансирования выплат денежного вознаграждения за содействие в борьбе с терроризмом».</p>

Подготовлено аппаратом Национального антитеррористического комитета